



MESTO SNINA

Materiál na 4. zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Snine konaného dňa 09.02.2023

Číslo poradia: **3**

Správa o kontrolnej činnosti ku 09.02.2023

Predkladateľ:

Ing. Boris Pargáč, hlavný kontrolór mesta

Spracovatelia:

Ing. Boris Pargáč, hlavný kontrolór mesta

Obsah materiálu:

1. Úvodná strana
2. Návrh na uznesenie MsZ v Snine
3. Správa o kontrolnej činnosti ku 09.02.2023

Snina, január 2023

Návrh na
U Z N E S E N I E
Mestského zastupiteľstva v Snine:

Mestské zastupiteľstvo v Snine

b e r i e n a v e d o m i e

správu o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra ku 09.02.2023

O b s a h

Kontrola dodržiavania VZN č. 168/2021 o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhových miestach na území mesta

– str. 4 – 7

Externé kontroly v školách, školských zariadeniach a organizáciách mesta ku 08.09.2022

– str. 8

Správa č. 22/2022

o výsledku finančnej kontroly hospodárenia a nakladania s majetkom mesta so zameraním na dodržiavanie zákonnosti, hospodárnosti, efektívnosti, účelovosti a účinnosti

Správa je predkladaná v zmysle § 18f ods. 1 písm. d) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. a) a § 18d zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov v nadväznosti na § 20 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov..

Kontrola dodržiavania VZN č. 168/2021 o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach na území mesta

Kontrola vykonaná na základe: plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok rok 2022

Cieľom kontroly bolo preveriť najmä dodržiavanie VZN mesta Snina č. 168/2021 o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach na území mesta

Kontrolované obdobie: 2021

Kontrolovaný subjekt: Mestský úrad v Snine

Za kontrolovaný subjekt pri kontrole: xy

Miesto vykonania kontroly: Mestský úrad v Snine, Ul. strojárska 2060/95, 069 01 Snina

Kontrolu vykonal: Ing. Boris Pargáč – hlavný kontrolór mesta Snina

v čase: od 11.11.2022 do 17.01.2023 s prerušením

Ustanoveniami a postupmi uvádzanými v tomto VZN sú viazané mesto Snina, Verejnoprospešné služby Snina, s. r. o. a Mestské kultúrne a osvetové stredisko Snina.

Na strane 2 tohto VZN je uvedené, že toto VZN je v súlade so zákonom NR SR č. 178/1998 Z. z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb.

V § 7 ods.1 zákona 178/98 „*Na trhových miestach sa môžu predávať iba potraviny, ktoré ustanoví obec všeobecne záväzným nariadením po vydaní súhlasného stanoviska príslušného orgánu úradnej kontroly potravín²¹⁾ k návrhu tohto všeobecne záväzného nariadenia.*“

Predmetné súhlasné stanovisko bolo nahradené Stanoviskom Regionálnej veterinárnej a potravinovej správy Humenné k návrhu všeobecne záväzného nariadenia mesta Snina zo dňa 07.09.2021. V tomto stanovisku je konštatované, že Všeobecne záväzné nariadenie mesta Snina a jeho prílohy sú vypracované v súlade s požiadavkami zákona NR SR bč.178/1998 o podmienkach predaja a poskytovania služieb na trhovách miestach a doplnení zákona č.455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní v znení neskorších predpisov ktorým sa menia a dopĺňajú zákony as požiadavkami súvisiacich právnych predpisov .

V prílohe č.1 VZN č.168/2021 o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhovách miestach na území mesta v Čl. I bod1 je uvedené, že Správu Mestského trhoviska na Partizánskej ulici v Snine vykonávajú Verejnoprospešné služby Snina, s. r. o. Snina, so sídlom Budovateľská ulica 2202/10,069 01 Snina.

Podľa pracovnej zmluvy zo dňa 07.05.2015 uzatvorenej medzi zamestnávateľom Verejnoprospešné služby Snina, s. r. o. a xy je táto zamestnancom tržnice, zodpovednou za prevádzku mestského trhoviska.

Za rok 2021 boli vydané mestom Snina povolenia na predaj výrobkov a poskytovanie služieb na trhovách miestach 21 podnikateľským subjektom.

VPS Snina, s. r. o. podľa doložených dokladov za rok 2021 z prenájmu priestorov na trhovisku zinkasovali 6 295 €. Mesto Snina, vzhľadom na pandémiu Covid 19, získalo z prenájmu 52,50 €. Za obdobie od 1.1.2022 do 20.11.2022(pre porovnanie) je táto suma vo výške 10 438,80 €.

MKaOS Snina eviduje za rok 2021 iba jednu žiadosť o umiestnenie prevádzky na príležitostné trhy, avšak kvôli Kovidu nebola akcia uskutočnená.

V texte predmetného VZN je viacero nelogických ustanovení, ktoré hlavný kontrolór navrhuje posúdiť, prehodnotiť a v texte upraviť alebo vynechať.

1. Na strane 3 v Článku III. bode 3.1. písmene a), d), e), f) je uvedené, že *Na mestskom trhovisku je povolené predávať: a) ovocie a zeleninu ak je celá, zdravá, bez napadnutia hnilobou, čistá, bez škodcov ,bez poškodenia spôsobeného škodcami, bez nadmernej povrchovej vlhkosti a bez cudzieho pachu alebo chuti*

Zamestnanec tržnice nie je odborne spôsobilý posudzovať poškodenie ovocia a zeleniny škodcami, hnilobou, posudzovať mieru povrchovej vlhkosti, prítomnosť cudzích pachov a chuti.

Pri písmenách d), e) a f) sa VZN odvoláva na znenie nariadenia vlády SR č.260/2011 a stanovuje limity na predávané komodity na trhovisku.

Ad 1 Zamestnanec trhoviska takúto evidenciu a kontrolu nevykonáva, od predávajúcich sa nepožaduje deklarovanie predaných množstiev a komoditných skladieb. Ad 2 – nenachádzam opodstatnenie limitovať predajcov – živnostníkov množstvami na trhovisku. Ad 3 Nariadenie vlády SR č.260/2011 v §7, kde sa stanovujú v písmenách a) až q) komoditné limity na predaj, je uvedené : „*Pri dodávaní malého množstva prvotných produktov rastlinného pôvodu prvovýrobcom musí byť zachovaná ich bezpečnosť, kvalita a výživová hodnota. Malým množstvom prvotných produktov rastlinného pôvodu je množstvo, ktoré prvovýrobca priamo predáva konečnému spotrebiteľovi....*“

Podľa môjho názoru predávajúci na trhoviskách nie sú iba prvovýrobcovia, preto paralela s dikciou Nariadenia vlády SR č. 360/ 2011 sa týka iba prvovýrobcov. Z textu VZN to však nie je zrejmé.

2. V Prílohe č.1 na strane 11 v Článku II je v bodoch d) a f) obdobná nejednoznačnosť.
3. V Článku VI. Na strane 14 v bode 1. c) je uvedené, „*že občan – kupujúci je povinný uviesť si, že nákupom potvrdzuje cenu tovaru – dochádza k uzavretiu kúpnej zmluvy,*“

Toto je zle naformulované, ponúka sa tu úvaha, že ak si to občan neuvedomí, vlastne poruší ustanovenia tohto VZN a podľa Článku VIII. bod 6 môže byť pokutovaný orgánom dozoru pokutou do 33 €.

4. V písmene d) je tiež text nelogický. „*Občan – kupujúci je povinný prevziať si doklad o kúpe (zaplatenie tovaru), ktorý je potrebný pri reklamácií tovaru.*“
5. V Prílohe č.1 v Článku VIII. sú uvedené sankcie s vyčíslením. Výšky pokút sú definované v zákone č.178/1998, a preto nemajú figurovať vo VZN.
6. V Prílohe č.1 v Článku VIII. v bode 6 je uvedené, že „*Podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v platnom znení, možno za * porušenie povinností ustanovených týmto všeobecným záväzným nariadením uložiť pokutu do 33 EUR*“

Aby toto nepôsobilo mätúco vo vzťahu k vyššie uvedeným pokutám o porušeníach VZN, navrhujem doplniť výrazom(v pozícii *) „iné“ resp. „ostatné“.

7. V Článku VIII., v bode 1 sú vymenované orgány dozoru podľa zákona č.178/1998.

Podľa môjho názoru vo VZN nemajú figurovať (toto rieši zákon), VZN rieši iba pôsobnosť mesta.

8. V Článku VIII. v bode v 2 písm. a) je uvedené , že „*Organ dozoru uloží pokutu do 17 000 EUR podľa Zákona č. 178/1998 Z .z.: fyzickej osobe – podnikateľovi alebo právnickej osobe, ktorá zriadila trhové miesto bez povolenia (§3 ods. 1) alebo správcovi trhoviska za porušenie povinnosti (§5 ods. 1 a 3).*“

§ 5 odst. 1 zákona č.178/1998 : „*Pre trhovisko, tržnicu a príležitostný trh je správca trhoviska povinný vypracovať trhový poriadok, ktorý obec po jeho schválení vydá všeobecne záväzným nariadením.*⁶⁾ *Trhový poriadok je správca trhoviska povinný zverejniť na viditeľnom mieste.*“

Správcom trhoviska na mnohých miestach v Snine (okrem zeleninového trhoviska) je mesto Snina. Mesto Snina je zároveň aj Orgánom dozoru. Ak teda na mestom Snina spravujúcich trhoviskách nebude zverejnený trhový poriadok , tak mesto Snina ako orgán dozoru uloží samo sebe ako správcovi trhoviska pokutu do 17 000 €. Podľa môjho názoru je to zle naformulované.

9. MKaOS Snina ako správca trhoviska na príležitostných trhoch neopodstatnene a bez právneho titulu vyberá nájomné za trhové miesta.

Odporúčanie hlavného kontrolóra smeruje k prepracovaniu znenia predmetného VZN v zmysle kontrolných zistení.

V Snine dňa 17.01.2023

Ing. Boris Pargáč

Externé kontroly v školách, školských zariadeniach a organizáciách mesta ku 08.09.2022

Názov organizácie (ZŠ/MŠ/ZUŠ, CVČ/MsÚ....):	MsÚ – oddelenie právne
Kto vykonal kontrolu (aký orgán, prípadne aj na základe čoho):	Inšpektorát práce Prešov
Čo bolo predmetom kontroly:	1/dodržiavanie právnych predpisov na zaistenie BOZP, 2/ dodržiavanie predpisov upravujúcich zákaz nelegálnej práce,
Miesto vykonania kontroly:	mesto Snina, Strojárska 2060/95, Snina
V akom čase bola kontrola vykonaná:	22.7.2022 - 22.11.2022
Aké boli kontrolné zistenia, nedostatky, záver z kontroly:	Ad. 1 - bez zistených nedostatkov, Ad. 2 - odstránenie zisteného nedostatku do budúcnosti - povinnosť prideľovania práce zamestnancovi podľa pracovnej zmluvy - § 47 ods. 1 písm. a) Zákonníka práce
V prípade zistenia nedostatkov aj informáciu o ďalšom postupe štatutára:	Opatrenie IP vydané za účelom odstránenia zisteného nedostatku do budúcnosti, ktoré má štatutárny orgán mesta rešpektovať